അറിയാനുള്ള അവകാശനിയമം

പരിഷ്കരിച്ച പതിപ്പ്

അഡ്വ. എം. യൂനുസ് കുഞ്ഞ്

ഇന്ത്യയുടെ നിയമനിർമാണചരിത്രത്തിൽ
നാഴികക്കല്ലായ അറിയാനുള്ള അവകാശനിയമത്തെ
സംബന്ധിക്കുന്ന ആധികാരിക ഗ്രന്ഥം. ഇന്ത്യൻ ജനതയെ
നമ്മുടെ ജനാധിപത്യഭരണസംവിധാനത്തിന്റെ
യഥാർഥ അവകാശികളാക്കിയ
ചരിത്രപ്രസിദ്ധമായ വിവരാവകാശ നിയമത്തെക്കുറിച്ചുള്ള
പുസ്തകത്തിന്റെ പരിഷ്കരിച്ച പതിപ്പ്.

SIL : 4769
വില ₹ 250/-
ISBN 978-81-200-4769-3

കേരള ഭാഷാ ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട്
തിരുവനന്തപുരം
സാംസ്കാരികവകുപ്പ്, കേരള സർക്കാർ

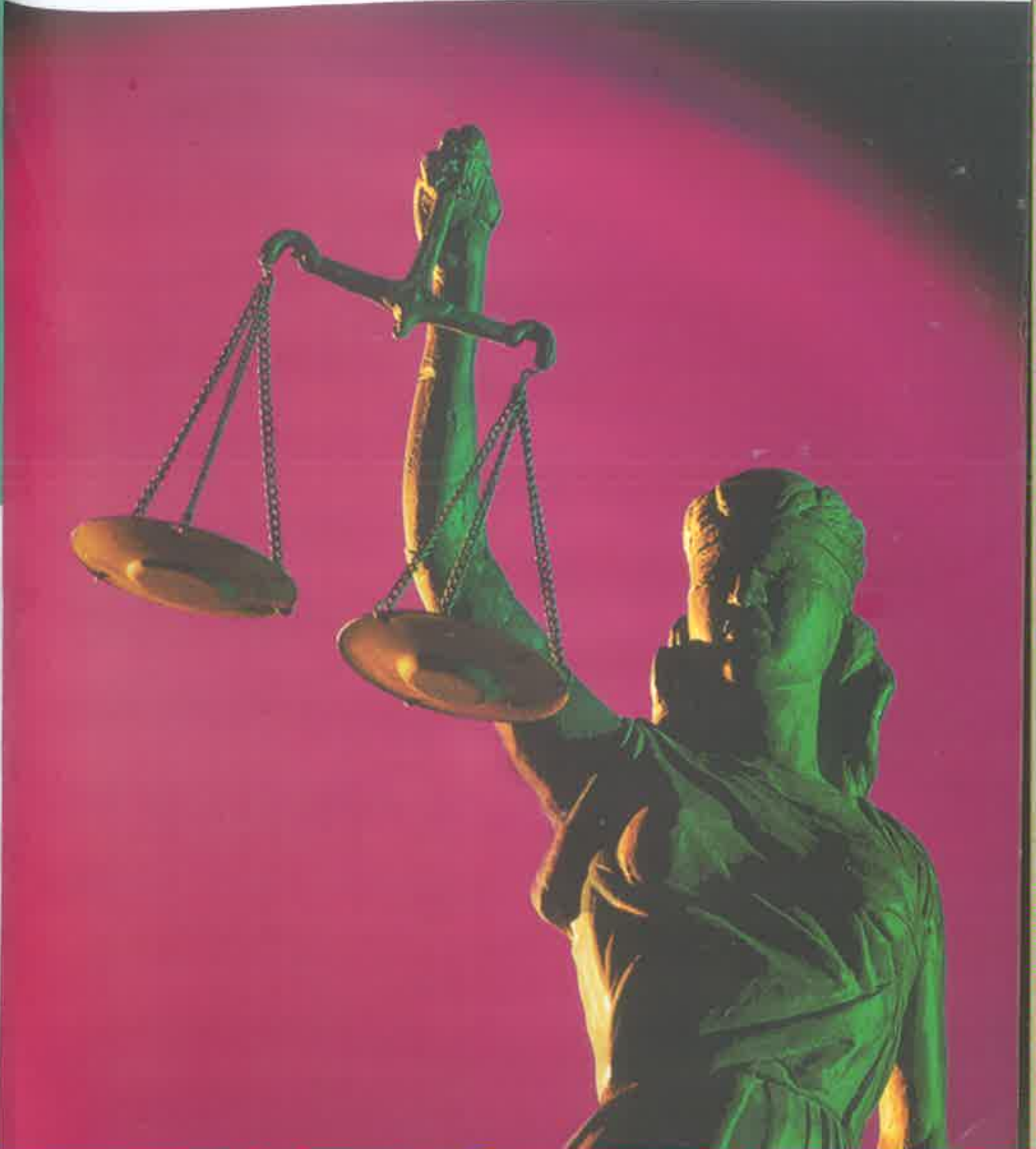
അറിയാനുള്ള അവകാശനിയമം

അഡ്വ. എം. യൂനുസ് കുഞ്ഞ്

289

അറിയാനുള്ള അവകാശനിയമം

അഡ്വ. എം. യൂനുസ് കുഞ്ഞ്



College Of Avian Sciences & Management
LIBRARY
KVASU Thiruvazhamkunnu-678 601

2084.

College Of Avian Sciences & Management
LIBRARY

COLLEGE OF AVIAN SCIENCES & MANAGEMENT
KVASU CAMPUS, THIRUVAZHAMKUNNU

Acc. No. 2084 Call No.........................

This book should be returned on or before the date last given below.

Malayalam
ARIYANULLA AVAKASHANIYAMAM
(The Right To Information Act)
(Law)

Author
Adv. M. YUNNUS KUNJU

First Published : October 2008
Second Revised impression : July 2009
Third Edition : April 2011
Fourth Edition : July 2013
Fifth Edition : November 2018
Sixth Edition : December 2019

Typeset at
SIL-DTP Section

Printed at
Vijnanamudranam Press
Thiruvananthapuram-695 003

Published by
The State Institute of Languages, Kerala
Thiruvananthapuram-695 003
✆ 0471-2316306, 2314768

© The State Institute of Languages Kerala 2008

Copies : 1000

ISBN 978-81-200-4769-3

Published by the State Institute of Languages, Kerala, Thiruvananthapuram, under the scheme for production of text books and literature in regional languages, at the University level, sponsored by the Government of India, Commission for Scientific and Technical Terminology, Ministry of Human Resource Development (Department of Secondary and Higher Education), New Delhi.

SIL / 4769 **Price Rs. 250/-**

അറിയാനുള്ള അവകാശനിയമം

അഡ്വ. എം. യൂനുസ് കുഞ്ഞ്

കേരള ഭാഷാ ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട്
തിരുവനന്തപുരം

അഡ്വ. എം. യൂനുസ് കുഞ്ഞ്

1940 ൽ കായംകുളത്ത് ജനനം. മാതാവ്, മേനാത്ര ഖദീജക്കുട്ടി പണിക്കർ, പിതാവ് പരേതനായ കളീക്കൽ മുഹമ്മദുകുഞ്ഞ്. കോമേഴ്സിലും നിയമത്തിലും ബിരുദങ്ങൾ; അഡ്മിനിസ്ട്രേട്ടീവ് ലാ, കാറ്ററിങ് ടെക്നോളജി, ടൂറിസം മാനേജ്മെന്റ്, ജേർണലിസം, സൈബർ ലാ എന്നീ വിഷയങ്ങളിൽ പോസ്റ്റ് ഗ്രാഡേറ്റ് ഡിപ്ലോമകൾ. 1962 മുതൽ കേരള ടൂറിസം വകുപ്പിൽ സേവനം. ഗവ. ഗസ്റ്റ് ഹൗസ് മാനേജർ, ഡപ്യൂട്ടി ഡയറക്ടർ, ജോയിന്റ് ഡയറക്ടർ എന്നീ നിലകളിൽ പ്രവർത്തിച്ചിരുന്നു. 1995-ൽ അഡീഷണൽ ഡയറക്ടർ (ഹോസ്പിറ്റാലിറ്റി) പദവിയിൽ നിന്നും വിരമിച്ച ശേഷം അഡ്വക്കേറ്റായി എൻറോൾ ചെയ്ത് പ്രാക്ടീസ് ചെയ്തുവരുന്നു. സന്നദ്ധസംഘടനകളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് പ്രവർത്തിക്കുന്നുണ്ട്. ബാർ അസോസിയേഷൻ ഓഫ് ഇന്ത്യ, ട്രിവാൻഡ്രം ബാർ അസോസിയേഷൻ എന്നിവയിലും അംഗമാണ്. യാത്രയും യാത്രാവിവരണ രചനയും ഇഷ്ടപ്പെടുന്നു. ഇന്ത്യ മുഴുവൻ ചുറ്റി കണ്ടിട്ടുണ്ട്. സിംഗപ്പൂർ, യു.എസ്.എ., മലേഷ്യ, തായ്‌ലണ്ട്, ശ്രീലങ്ക, സൗദി അറേബ്യ, യു.എ.ഇ., ആസ്ട്രിയ, ഫ്രാൻസ്, ജർമ്മനി, സ്വിറ്റ്സർലണ്ട്, ലിഷൻസ്റ്റീൻ, ഇറ്റലി, ഗ്രീസ് വത്തിക്കാൻ, നെതർലാണ്ട്സ്, ബെൽജിയം, ബ്രിട്ടൻ, ചൈന, കുവൈറ്റ്, മാലിദ്വീപ്, റഷ്യ, സൗത്ത് ആഫ്രിക്ക, ഇന്തോനേഷ്യ, ബഹാമാസ്-കരീബിയൻ ദ്വീപുകൾ, ബഹറൈൻ തുടങ്ങിയ വിദേശ രാജ്യങ്ങൾ സന്ദർശിച്ചിട്ടുണ്ട്.

വിലാസം : നമ്പർ 7, 'കളീക്കൽ', ഈസ്റ്റ് പട്ടം, തിരുവനന്തപുരം-695 004
ഫോൺ: 0471 - 2541406

കൃതികൾ

1. ഹജ്ജിന്റെ ഓർമകളിലൂടെ (എൻ.ബി.എസ്., 2004)
2. അമേരിക്കയിലൂടെ ഒരു യാത്ര (പ്രഭാത് ബുക്ക്സ്, 2005)
3. സിംഗപ്പൂർ ഉദ്യാനങ്ങളുടെ നഗരം (ഒലീവ് ബുക്സ്, 2005)
4. അസ്വസ്ഥമായ അയൽ രാജ്യങ്ങൾ (സെഡ് ലൈബ്രറി, 2006)
5. അവകാശങ്ങളും ദിനാചരണങ്ങളും (പ്രഭാത് ബുക്ക്സ്, 2006)
6. അവസാനിക്കാത്ത വിസ്മയങ്ങൾ (പ്രഭാത് ബുക്ക്സ്, 2007)
7. ആനക്കഥ (പ്രഭാത് ബുക്ക്സ്, 2007)
8. അറിയാനുള്ള അവകാശനിയമം (കേരള ഭാഷാ ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട്, 2008, 2009, 2011, 2013)
9. അറിയാൻ നിയമങ്ങൾ (പ്രഭാത് ബുക്ക്സ്, 2009)
10. കേരളത്തിലെ മുഖ്യമന്ത്രിമാർ (ലിപി പബ്ലിക്കേഷൻസ്, കോഴിക്കോട്, 2010)
11. ആനക്കഥയുടെ പൊരുൾതേടി (പ്രഭാത് ബുക്ക് ഹൗസ്, ജൂലൈ 2010)
12. അറിയേണ്ടും നിയമകാര്യങ്ങൾ (ലിപി പബ്ലിക്കേഷൻസ്, കോഴിക്കോട് 2010)
13. അടുത്തറിയാൻ യാത്രകൾ, ശ്രീലങ്കയിലൂടെ (പ്രഭാത് ബുക്ക്സ്, 2010)
14. ആഹാരവും പാചകവിധികളും (പ്രഭാത് ബുക്ക്സ്, 2011)
15. അടുത്തറിയാൻ യാത്ര മലേഷ്യയിൽ (പ്രഭാത് ബുക്ക്സ്, 2012)
16. അടുത്തറിയാൻ യാത്ര തായ്‌ലണ്ടിൽ (പ്രഭാത് ബുക്ക്സ്, 2012)
17. അടുത്തറിയാൻ യാത്ര ഫ്രാൻസിൽ (പ്രഭാത് ബുക്ക്സ്, 2013)
18. അടുത്തറിയാൻ യാത്ര ജർമനിയിൽ (പ്രഭാത് ബുക്ക്സ്, 2013)

General Editor : Prof. V. Karthikeyan Nair
Editor : N.S. Arunkumar
Cover : Godfreydas

ജനറൽ എഡിറ്റർ : പ്രൊഫ. വി. കാർത്തികേയൻ നായർ
എഡിറ്റർ : എൻ.എസ്. അരുൺകുമാർ
കവർ : ഗോഡ്ഫ്രെദാസ്

ആമുഖം

2005-ലാണ് അറിയുവാനുള്ള അവകാശനിയമം അഥവാ 'വിവരാവകാശനിയമം' നടപ്പിലാവുന്നത്. നിയമനിർമാണരംഗത്തെ ഒരു നാഴികക്കല്ലായാണ് അത് വിലയിരുത്തപ്പെടുന്നത്. ഭരണരംഗത്ത് അദൃശ്യമായി നിലനിന്നിരുന്ന 'ഔദ്യോഗികരഹസ്യം സൂക്ഷിക്കൽ' എന്ന കീഴ്‌വഴക്കത്തിന് ഇതിലൂടെ ഏറെക്കുറെ വിരാമമാവുകയുണ്ടായി. ജനസേവനത്തിന്റെ സമസ്തമേഖലകളിൽ നിന്നും അഴിമതി, സ്വജനപക്ഷപാതം മുതലായവ തുടച്ചുനീക്കാനും ഉദ്യോഗസ്ഥനിയമനങ്ങളിലെ നടപടിക്രമങ്ങൾ സുതാര്യമാക്കാനും വിവരാവകാശനിയമത്തിന്റെ പ്രയോഗം സഹായകമായി. പൊതുജനങ്ങൾ ഇത്രയും ആർജവത്തോടെ പ്രയോജനപ്പെടുത്തുകയും നെഞ്ചേറ്റുകയും ചെയ്ത മറ്റൊരു നിയമം ഇന്ത്യൻ നിയമവ്യവസ്ഥയുടെ ചരിത്രത്തിൽതന്നെ വേറെയുണ്ടോ എന്ന് സംശയമാണ്. വിവരാവകാശനിയമം സംബന്ധമായ നൂറു ചോദ്യങ്ങൾക്കുള്ള ഉത്തരങ്ങളായാണ് ഈ പുസ്തകം തയാറാക്കിയിരിക്കുന്നത്. ഈ നിയമത്തിന്റെ എല്ലാ വശങ്ങളും ഒരുപോലെ പ്രകാശിപ്പിക്കുവാൻ ഈ പുസ്തകത്തിലൂടെ ഗ്രന്ഥകാരന് കഴിഞ്ഞിട്ടുണ്ട്. എങ്കിലും, ഇത്തരമൊരു നിയമം നിലനിൽക്കുന്നുണ്ടെന്ന കാര്യത്തിൽ സാമാന്യജനങ്ങളിൽ ഭൂരിഭാഗവും ബോധവാന്മാരാണെന്ന് കരുതുകവയ്യ. ബോധവാന്മാരായവരിൽ ഒരു ന്യൂനപക്ഷമെങ്കിലും അതിനെ ദുരുപയോഗം ചെയ്യുന്ന സ്ഥിതിവിശേഷവുമുണ്ട്. ഈ നിയമം അതിന്റെ പ്രയോഗതലത്തിൽ ഇനിയും പരിഷ്കരണങ്ങൾ ആവശ്യപ്പെടുന്നു എന്നാണ് ഇതിനർഥം. അവ്വിധമുള്ള ചർച്ചകൾക്ക് വഴിതുറക്കാനും ഈ പുസ്തകം സഹായകമാവും എന്ന് പ്രതീക്ഷിക്കുന്നു.

നാളന്ദ
16 ഡിസംബർ 2019

പ്രൊഫ. വി. കാർത്തികേയൻ നായർ
എൻ.എസ്. അരുൺകുമാർ

ഉള്ളടക്കം

1. മനുഷ്യാവകാശങ്ങളും
അറിയാനുള്ള അവകാശനിയമവും 1

2. അറിയാനുള്ള അവകാശനിയമം, ഇന്ത്യയിൽ 10

3. അറിയാനുള്ള അവകാശനിയമത്തിലൂടെ 17

4. അറിയാനുള്ള അവകാശനിയമം-
ചോദ്യോത്തരങ്ങളിലൂടെ 22

5. 6, 7, 24, 25 വകുപ്പുകൾ ചില വസ്തുതകൾ 68

6. വിവരാവകാശ കമ്മീഷൻ രൂപീകരണം 71

7. തുല്യനീതിയും സുതാര്യതയും വിവരാവകാശവും 77

8. ജുഡീഷ്യറിയിൽ സുതാര്യത ഉണ്ടാകണം 81

9. വിവരാവകാശനിയമം കേരളത്തിൽ 86

10. വിവരാവകാശനിയമം പൊതു ജീവിത ശുദ്ധീകരണത്തിന് 89

11. വിവരാവകാശവും മാധ്യമ സ്വാതന്ത്ര്യവും 92

12. വിവരാവകാശനിയമം മറ്റു ഭരണ സംവിധാനങ്ങളെ
എങ്ങനെ കാണുന്നു? 96

13. വിവരാവകാശനിയമത്തിന്റെ ഗുണഫലങ്ങൾ 103

14. രണ്ടുവയസ്സായ വിവരാവകാശനിയമത്തിലൂടെ 107

15. അറിയാനുള്ള അവകാശനിയമവുമായി
ബന്ധപ്പെട്ട കോടതി വിധികൾ 113

16. സംസ്ഥാന വിവരാവകാശകമ്മീഷൻ വിധികൾ 118

17. കേന്ദ്ര വിവരാവകാശകമ്മീഷൻ - വിധിതീർപ്പുകൾ 139

18. ജഡ്ജിമാരുടെ സ്വത്തുവിവരവും വിവരാവകാശനിയമവും 155

19. വിവരാവകാശ നിയമത്തോടുള്ള വിരോധം -
ജനങ്ങളോടുള്ള വെല്ലുവിളി 161

20. വിവരാവകാശത്തിന്റെ അഞ്ചു വർഷം 166

21. The Right To Information Act 2005 (English Version) 169

22. വിവരാവകാശ ആക്ട്, 2005 (മലയാള പരിഭാഷ) 201

23. കേന്ദ്ര-സംസ്ഥാന ഇൻഫർമേഷൻ ചട്ടങ്ങൾ,
ഫീസ്, അപ്പീൽ, ഉത്തരവുകൾ,
സർക്കുലറുകൾ 246

അനുബന്ധം

1. A.P.I.Os, P.I.Os ന്റെ കേരളസംസ്ഥാന പട്ടിക 327

2. സംസ്ഥാന ഇൻഫർമേഷൻ കമ്മീഷൻ സ്വീകരിച്ചതും 388
തീർപ്പാക്കിയതുമായ പരാതി - അപ്പീൽ പട്ടിക.

3. റഫറൻസ് 392

"അറിയാനുള്ള അവകാശം അടിസ്ഥാന മൗലികാവകാശമാണ്. ലോകത്ത്, വിശാലമായ ആകാശം പോലെ യഥേഷ്ടം ജീവിക്കാനുള്ള അവകാശം ഏതു പൗരനുമുണ്ട്, നമ്മുടെ മണ്ണിൽ ഈ സ്വതന്ത്ര രാജ്യത്ത്, ഭരണഘടനയുടെ അനുഛേദം 21 അനുസരിച്ച് പൗരന് ഈ അവകാശം നൽകിയിരിക്കുന്നു."

(1989 AIR SC 190 p. 202, RP Limited Vs. Indian Express Newspaper എന്ന കേസിൽ സുപ്രീം കോടതി).

"ഈ രാജ്യത്തെ ജനങ്ങൾക്ക് ഇവിടത്തെ ഓരോ പൊതു നിയമവും അറിയാനുള്ള അവകാശമുണ്ട്, ഏതും പൊതുവായ വഴിയിലൂടെ പൊതു നടത്തിപ്പുകാരെകൊണ്ട് നടത്തേണ്ടതുമുണ്ട്."

(1975 AIR SC 865, State of UP. Vs. Rajnarayan എന്ന കേസിൽ സുപ്രീംകോടതി)

"ഏവർക്കും അഭിപ്രായം പറയാനും അഭിപ്രായ പ്രകടനത്തിനുമുള്ള സ്വാതന്ത്ര്യം ഉണ്ട്. ഈ അവകാശത്തിൽ ആരുടെയും ഇടപെടലില്ലാതെ അഭിപ്രായം ഉയർത്തിപ്പിടിക്കാനും വിവരങ്ങൾ അന്വേഷിക്കാനും സ്വീകരിക്കുവാനും വിവരങ്ങളും ആശയങ്ങളും ഏതെങ്കിലും മാധ്യമം വഴി യാതൊരു തടസ്സവുമില്ലാതെ നൽകുവാനും കഴിയണം."

(അന്താരാഷ്ട്ര മനുഷ്യാവകാശ പ്രഖ്യാപനത്തിൽ നിന്ന്)